



RÉPUBLIQUE
FRANÇAISE

Liberté
Égalité
Fraternité

Mme Carole LY
Directrice de l'INAO



INSTITUT NATIONAL
DE L'ORIGINE ET DE
LA QUALITÉ

Dossier suivi par : Gilles FLUTET
Tél. : 04.67.82.16.36
Mail : g.flutet@inao.gouv.fr

V/Réf : Révision du SCoT Sud 54 / M. Valois
N/Réf : GF/ED/LY/31/24

POLE METROPOLITAIN NANCY SUD
LORRAINE
Monsieur le Président
9, rue Gustave Simon
54000 NANCY

Montreuil, le 18 mars 2024

Objet : Projet de révision - SCoT Sud Nancy

Monsieur le Président,

Par mail reçu 21 décembre 2023, vous avez bien voulu me faire parvenir, pour examen et avis, le projet de révision du SCoT Sud Nancy, initialement approuvé en 2013.

Les communes du SCoT sont concernées par les aires géographiques et/ou parcellaires d'AOC/AOP, ou par les aires de productions IGP selon la répartition précisée dans le tableau en annexe.

Le SCoT Sud Nancy est établi sur une surface de 3 838 km² et recense 561 515 habitants. Composé de 434 communes, il est centré sur le département de la Meurthe-et-Moselle. Articulé autour de la métropole de Nancy, ce vaste territoire présente une grande variété de paysages, et près de la moitié de ses surfaces sont occupées par des terres agricoles. Si le territoire revêt une grande diversité agricole, la polyculture-élevage y est toutefois l'activité la plus représentée.

La révision du SCoT vise à redéfinir les grands enjeux du territoire pour un horizon projeté à 20 ans. Parmi les grands objectifs du SCoT, se trouvent entre autres la préservation du foncier et l'intégration du projet alimentaire territorial. Ce dernier vise à relocaliser l'agriculture et l'alimentation, à travers le soutien de l'installation d'agriculteurs, des circuits courts, etc.

Dans la documentation étudiée, les projections liées aux évolutions de la population ont été scindées en deux périodes, la première ayant une augmentation de 0,05% par an jusqu'en 2030, la seconde ayant une augmentation de 0,1% par an jusqu'en 2040. Cela se traduit, à cet horizon, par un besoin de 1 930 logements par an, dont près des trois-quarts sont prévus pour répondre au phénomène de desserrement des ménages.

Le SCoT donne pour objectif une consommation maximale de 670 ha de foncier pour permettre le développement du territoire jusqu'en 2030.

Une étude attentive du dossier amène l'INAO à faire les observations qui suivent :

Présentation du potentiel de production sous Signe officiel d'Identification de la Qualité et de l'Origine (SIQO) du territoire du SCoT

Le Diagnostic Stratégique Territorial présente un état des lieux de l'agriculture sur le territoire, en faisant notamment mention de la présence d'AOC, et de fermes certifiées en « Agriculture Biologique ». Néanmoins, il n'est pas fait mention du potentiel des Indications Géographiques Protégées (IGP) énumérées en annexe du présent courrier.

De surcroît, le cahier des charges d'une nouvelle IGP, l'IGP « Lorraine » (vins mousseux) est en cours de

INAO

12, RUE HENRI ROL-TANGUY
TSA 30003
93555 MONTREUIL CEDEX - FRANCE
TEL : 01 73 30 38 00
www.inao.gouv.fr

validation finale¹.

En plus d'être activement portées par plus de quarante producteurs à l'échelle du SCoT, les IGP constituent un marqueur fort du territoire et de ses spécificités, et nécessitent de ce fait d'être pris en compte dans le diagnostic.

Développement du lien entre objectifs du SCoT et produits sous SIQO

Le DOO (document d'orientation et d'objectifs) précise, dans les orientations en faveur de la transition alimentaire, chercher à augmenter l'autonomie du territoire en encourageant la production locale, les circuits courts, ainsi que le développement et la préservation de certaines activités telles que le maraîchage, l'arboriculture, la viticulture. Parmi les mesures à décliner dans les documents d'urbanisme, est citée l'importance de la protection « *des sites à forts enjeux pour le développement des filières alimentaires locales* ».

Par ailleurs, le DOO développe les objectifs de préservation des ressources agricoles et forestières, à travers la limitation de la consommation foncière, entre autres. Enfin, il prévoit que les documents d'urbanisme déclinent les objectifs énumérés et réalisent un diagnostic agricole et forestier adapté au contexte local.

Il aurait été utile de préciser que le diagnostic doit comprendre un état des lieux de la production sous SIQO du territoire permettant de mieux appréhender les enjeux en présence.

Le PAS (Plan d'Action Stratégique), quant à lui, projette « *d'organiser le développement des filières alimentaires de proximité* », en s'appuyant sur la sensibilité croissante des consommateurs aux productions issues de « l'Agriculture Biologique » et locale.

Le PAS ainsi que l'évaluation environnementale évoquent l'intérêt grandissant de « l'Agriculture Biologique » pour les consommateurs et le territoire.

L'Institut souhaite mettre en valeur le fait que le développement des productions sous SIQO est en complète adéquation avec l'ensemble des objectifs cités ci-dessus. De ce fait, il serait intéressant de développer les liens entre ces objectifs et le soutien à ces productions.

Association des enjeux liés à l'IGP « Mirabelles de Lorraine » et à l'AOC « Mirabelle de Lorraine »

Dans l'ensemble de la documentation, il serait intéressant d'associer la volonté de protection et de soutien de l'IGP « Mirabelles de Lorraine » (fruits) à celle de l'AOC « Mirabelle de Lorraine » (eau-de-vie). Ce sont deux produits distincts, qui ne sont pas issus de la même aire géographique. Par exemple dans le DOO, ou dans la justification des choix, est citée l'IGP, mais pas l'AOC.

Préservation du foncier en lien avec les produits sous SIQO

L'une des volontés développées dans le Plan d'Action Stratégique repose sur la protection des espaces forestiers et agricoles. Ainsi, le document prévoit de « *protéger et développer les activités agricoles porteuses d'une image forte et répondant aux besoins alimentaires locaux* ». Cette mesure vise les produits sous SIQO puisqu'il est précisé que le SCoT souhaite préserver et valoriser les savoir-faire et terroirs des vignobles du Toulais, des vergers de mirabelle, et des espaces de polyculture-élevage et de prairies.

Pour cette mesure, il serait utile de faire un lien direct vers les productions sous SIQO qui en découlent, à savoir respectivement l'AOC « Côtes de Toul », l'AOC « Mirabelle de Lorraine », l'IGP « Mirabelles de Lorraine », l'AOC « Munster », « l'Agriculture Biologique », en exposant les différentes aires (hors « Agriculture Biologique »), pour permettre une meilleure préservation de ces productions et de leurs aires délimitées.

En outre, le PAS précise vouloir préserver l'armature environnementale et paysagère du territoire. Pour cela, le document indique que le SCoT fait le choix de préserver la fonctionnalité écologique et la diversité des milieux naturels, en s'appuyant sur les trames verte et bleue (TVB), et de protéger les espaces agricoles et forestiers, à travers une protection spécifique et l'accompagnement vers des pratiques agroécologiques.

L'Institut souhaite faire coïncider agriculture et protection de l'environnement. Créer des synergies entre ces ensembles et adapter les pratiques permettrait un développement des filières, sur l'ensemble des surfaces délimitées le cas échéant.

Ainsi, il serait intéressant de préciser que les enjeux des trames vertes, les mesures de protection spécifiques et le développement à venir des productions des AOC « Côtes de Toul » et « Mirabelle de Lorraine » (eau-de-vie), ne doivent pas être incompatibles sur un même territoire.

Développement des énergies renouvelables

Le DOO précise avoir pour objectifs de « *préserver du développement des EnR&R les fonctions alimentaires du*

¹ la liste des communes de l'aire géographique est disponible sur le cahier des charges mis en PNO : <https://extranet.inao.gouv.fr/fichier/CDC-Lorraine-PNOcp230411.pdf> à partir de la fin de la page 2.

sol et les réservoirs de biodiversité du SCoT ». L'Institut relève que sont bien mentionnés les enjeux liés aux terroirs sous SIQO, ce qui a vocation à protéger ces derniers.

Productions sous SIQO et possibilité de réouverture des paysages

Le PAS précise, d'une part, que le SCoT fait le choix de « Protéger les espaces agricoles et forestiers. Si la biodiversité est un atout pour les productions, le SCoT a pour objectif la protection spécifique de ces espaces pour garantir leur pérennité (...). »

D'autre part, le PAS prévoit que les documents d'urbanisme déclinent « localement la Trame Verte et Bleue » (TVB).

En vue de préserver les productions sous SIQO, il serait intéressant de préciser pour ces deux mesures, que la protection est compatible avec la plantation de vignes et/ou vergers conduits sous SIQO, et que la déclinaison de la TVB se fait en prenant en compte les aires géographiques et aires parcellaires délimitées de l'INAO ; cela permettrait le développement des filières.

Les éléments présentés dans le diagnostic précisent que 33% du territoire du SCoT est constitué de réservoirs de biodiversité, bénéficiant ou non d'une protection particulière. Il est prévu que les documents d'urbanisme protègent ces réservoirs par une « protection réglementaire appropriée ». Ainsi, les AOC « Côtes de Toul » et « Mirabelle de Lorraine » (eau-de-vie) présentent des aires géographiques se superposant à ces continuités écologiques, notamment les « milieux forestiers » et « milieux ouverts ».

Parmi les enjeux recensés, il y a ceux liés à la préservation des milieux naturels et de leur fonctionnalité (en particulier les zones humides et thermophile) ; le développement de cet enjeu insiste sur l'importance de trouver un équilibre « entre l'exploitation des ressources naturelles locales nécessaire au développement du territoire et la préservation environnementale des réservoirs de biodiversité ».

L'Institut souhaite rappeler ici l'importance de la préservation des aires géographiques et parcellaires. Celles-ci délimitent une surface précise, révélant un terroir particulier, qui n'est ni délocalisable ni reproductible. Ainsi, l'Institut demande à ce que soit amendé cet objectif, et qu'apparaisse une mention précisant que, sans préjudice de la réglementation en vigueur, les documents d'urbanisme permettent l'ouverture du paysage dans les aires géographiques de l'AOC « Mirabelle de Lorraine » (eau-de-vie) et de l'AOC « Côtes de Toul ».

Un des objectifs du DOO est de « préserver le foncier dédié à la production alimentaire locale et faciliter les implantations en prenant en compte le potentiel agronomique des sols en particulier ». Il est précisé que pour les sites de coteaux et piémont, il y a des enjeux d'enrichissement et des potentiels de mobilisation, en citant le maraîchage et l'arboriculture. Pour être exhaustif, il serait utile d'ajouter les notions de viticulture, mais aussi de productions sous SIQO, qui sont adaptées aux circuits courts comme promu dans le document.

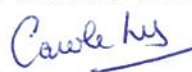
Dans ce contexte, l'INAO demande que :

- les IGP soient également intégrées à l'état des lieux présentant l'agriculture sur le territoire,
- les enjeux liés à l'IGP « Mirabelles de Lorraine » (fruits) soient associés aux enjeux de l'AOC « Mirabelle de Lorraine » (eau-de-vie) et vice-versa, dans l'ensemble de la documentation,
- soient développés les liens entre les objectifs du SCoT et les productions sous SIQO, ainsi que les mesures de soutien à ces dernières,
- soit renforcée la protection des terroirs et précisé :
 - que les trames vertes et éventuelles protections spécifiques sont compatibles avec la plantation de vergers ou vignes dans les aires délimitées des AOC « Côtes de Toul », « Mirabelle de Lorraine »
 - que sans préjudice de la réglementation en vigueur, les documents d'urbanisme permettent l'ouverture du paysage à des fins de plantation de vergers ou vignes dans les aires géographiques des AOC « Mirabelle de Lorraine » (eau-de-vie) et « Côtes de Toul ».

L'IGP viticole « Lorraine » en cours de reconnaissance devra être aussi prise en compte le moment venu pour préserver des zones aptes à la plantation de la vigne.

En conséquence, sous réserve que les remarques développées ci-dessus soient prises en considération, l'INAO émet un avis favorable sur ce projet.

Je vous prie de croire, Monsieur le Président, à l'expression de ma haute considération.


Carole LY

Copie : DDT 54

INAO

12, RUE HENRI ROL-TANGUY

TSA 30003

93555 MONTREUIL CEDEX - FRANCE

TEL : 01 73 30 38 00

www.inao.gouv.fr

Annexe : Potentiel de production sous SIQO et nombre d'entreprises concernées

SIQO	Communes concernées	Nombre d'opérateurs habilités
Indication Géographique Protégée (IGP) « Bergamotes de Nancy »	L'ensemble des communes appartiennent à l'aire de production	4
Indication Géographique Protégée (IGP) « Mirabelles de Lorraine » (fruit)	L'ensemble des communes appartiennent à l'aire de production	37
Appellation d'Origine Contrôlée/Appellation d'Origine Protégée (AOC/AOP) « Côtes de Toul »	Les communes de Blenod-les-Toul, Bruley, Bulligny, Charmes-la-côte, Domgermain, Lucey, Mont-le-Vignoble et Pagny-derrière-Barine appartiennent à l'aire géographique et disposent d'une aire parcellaire délimitée pour la production de raisins	25
Appellation d'Origine Contrôlée (AOC) « Mirabelle de Lorraine » (eau-de-vie)	L'ensemble des communes appartiennent à l'aire géographique de l'Appellation, à l'exception des communes de Amenoncourt, Ancerviller, Angomont, Autrepierre, Avricourt, Avril, Azerailles, Baccarat, Badonviller, Barbas, Bertrambois, Bertrichamps, Blamont, Blemerey, Bréménil, Brouville, Buriville, Chazelles-sur-Albe, Cirey-sur-Vezouze, Deneuvre, Domèvre-sur-Vezouze, Domjevin, Dommartin-la-Chaussée, Emberménil, Fenneville, Flin, Fontenoy-la-Joute, Fréménil, Fremonville, Gelacourt, Gibeauveix, Glonville, Gogney, Gondrexon, Hablainville, Halloville, Harbouey, Herbeviller, Igney, Lachapelle, Lay-Saint-Rémy, Leintrey, Merviller, Migneville, Montigny, Montreux, Neufmaisons, Neuville-les-Badonviller, Nonhigny, Ogeville, Parux, Petitmont, Pettonville, Pexonne, Reclonville, Reherrey, Reillon, Remoncourt, Repaix, Ste-Pole, St-Martin, St-Maurice-aux-Forges, St-Sauveur, Tanconville, Thiaville-sur-Meurthe, Uruffe, Vacqueville, Val-et-Chatillon, Vaucourt, Vaxainville, Veho, Veney, Verdental et Xusse	6
Appellation d'Origine Contrôlée/Appellation d'Origine Protégée (AOC/AOP) « Miel de Sapin des Vosges »	Les communes de Angomont, Azerailles, Baccarat, Badonviller, Bertrambois, Bertrichamps, Bremenil, Brouville, Cirey-sur-Vezouze, Deneuvre, Fenneville, Flin, Fontenoy-la-Joute, Gelacourt, Glonville, Hablainville, Lachapelle, Merviller, Migneville, Montigny, Neufmaisons, Neuville-les-Badonviller, Parux, Petitmont, Pettonville, Pexonne, Reherrey, Ste-Pole, St-Maurice-aux-Forges, St-Sauveur, Tanconville, Thiaville-sur-Meurthe, Vacqueville, Val-et-Chatillon, Vaxainville et Veney appartiennent à l'aire géographique	-
Appellation d'Origine Contrôlée/Appellation d'Origine Protégée (AOC/AOP) « Munster »	Les communes de Amenoncourt, Ancerviller, Angomont, Autrepierre, Avricourt, Baccarat, Badonviller, Barbas, Bertrambois, Bertrichamps, Blamont, Blemerey, Bremenil, Buriville, Chazelles-sur-Albe, Cirey-sur-Vezouze, Deneuvre, Domèvre-sur-Vezouze, Domjevin, Emberménil, Fenneville, Fréménil, Fremonville,	48

INAO

12, RUE HENRI ROL-TANGUY
TSA 30003
93555 MONTREUIL CEDEX - FRANCE
TEL : 01 73 30 38 00
www.inao.gouv.fr

SIQO	Communes concernées	Nombre d'opérateurs habilités
	Gogney, Gondrexon, Halloville, Harbouey, Herbeville, Igney, Lachapelle, Leintrey, Merviller, Migneville, Montigny, Montreux, Neufmaisons, Neuville-les-Badonviller, Nonhigny, Ogeville, Parux, Petitmont, Pettonville, Pexonne, Reclonville, Reherrey, Reillon, Remoncourt, Repaix, St-Martin, St-Maurice-aux-Forges, St-Sauveur, Tanconville, Thiaville-sur-Meurthe, Vacqueville, Val-et-Chatillon, Vaucourt, Vaxainville, Veho, Veney, Verdental et Xousse appartiennent à l'aire géographique	
Indication Géographique Protégée (IGP) « Emmental français est-central »	La commune de Vicherey appartient à l'aire de production	-

INAO

12, RUE HENRI ROL-TANGUY
TSA 30003
93555 MONTREUIL CEDEX - FRANCE
TEL : 01 73 30 38 00
www.inao.gouv.fr

